

# Komplexní pozměňovací návrh k návrhu státního rozpočtu na rok 2015, sněmovní tisk 331/0

## I. Důvodová zpráva:

Současná vláda pod vedením premiéra Bohuslava Sobotky ve svém programovém prohlášení a zejména v koaliční smlouvě slíbila sportovcům řešit řadu problémů, které v podpoře sportu v průběhu uplynulých osmi let způsobily především vlády ODS.

Podfinancování českého sportu je obrovské. Za uplynulých 25 let klesly výdaje státu na sport téměř 2 a půl krát. Předpokládané čtyřleté období 2013-2017 navýšení výdajů státu na sport o 2,6 mil. Kč nepokrývá ani inflaci a vzhledem k očekávanému růstu celkových výdajů státního rozpočtu i HDP je zřejmé, že v porovnání s těmito údaji budou výdaje na sport v průběhu celého volebního období této vlády dále klesat. Mohou se dokonce v poměru k celkovým výdajům státního rozpočtu přiblížit v roce 2017 k hodnotě 0,2% celkových výdajů SR a v poměru k HDP k hodnotě 0,7% HDP, což by navzdory obšírným příslibům této vlády poslalo financování sportu téměř na historické minimum (viz příloha).

Na základě příslibu ministra školství, mládeže a tělovýchovy Marcela Chládky na celostátní konferenci Sport a regiony v září tohoto roku, že ve státním rozpočtu na rok 2015 budou navýšeny prostředky na podporu činnosti základních článků sportu oproti roku 2014 minimálně o 300 mil. Kč, eviduje jenom Česká unie sportu 1500 žádostí od tělovýchovných jednot a sportovních klubů o státní podporu své činnosti. Na podání žádosti přitom měly TJ a SK pouze 10 dní.

Přitom skutečné výdaje do sportu v letošním roce jsou po rozpočtových opatřeních v průběhu roku cca o 500 mil. Kč vyšší než výdaje na sport v předloženém návrhu rozpočtu na rok 2015, a to bez započítání cenových, metodických a organizačních vlivů, které letošní návrh výdajů na sport devalvují téměř o 100 mil. Kč.

Pokud tedy chce vláda dodržet své sliby, bude nutné ve druhém čtení návrhu zákona navýšit výdaje na sport cca o 1 mld. Kč. Vzhledem k již schváleným celkovým příjmům a celkovým výdajům státního rozpočtu na rok 2015, je nutné zdroje na navýšení rozpočtu kapitoly MŠMT hledat ve snížení výdajů v jiných rozpočtových kapitolách.

Aby pozměňovacím návrhem nedocházelo k disbalanci mezi jednotlivými resorty, navrhuje pozměňovací návrh řešit zdroje pro navýšení výdajů na sport výhradně v kapitole 398 Všeobecná pokladní správa.

Snížení výdajů je navrženo u položek, které jsou platbami státu jiným subjektům, jsou zpravidla placeny poměrnou částí v průběhu celého roku a nárůst položky v návrhu na rok 2015 je oproti skutečnosti roku 2013 a skutečnosti 1. – 10. 2014 při přepočtu na celoroční výši vyšší než by odpovídalo pravděpodobnému vývoji v roce 2015.

Navíc se jedná o položky, kde by v případě nepředpokládaného a mimořádného zvýšení výdajů v průběhu roku 2015 mohla vláda jejich úhradu řešit prostřednictvím k tomu určené Vládní rozpočtové rezervy.

### **Pozměňovací návrh předpokládá snížení následujících položek:**

- **Odškodnění obětem trestné činnosti, škody způsobené při výkonu veřejné moci, soudní spory z titulu ochrany osobnosti, soudní řízení o omezení vlastnického práva, ostatní náhrady o 250 mil. Kč.**

Skutečné výdaje roku 2013 v této položce byly 258,3 mil. Kč, návrh na rok 2015 předpokládá nárůst o téměř 600 mil. Kč (329,1 %). Navíc stát v této položce předpokládá, že svou činností bude způsobovat nové a větší škody než v minulosti,

což asi není úplně dobrá vizitka této vlády. I po předpokládaném snížení budou výdaje v této položce téměř dvakrát vyšší než v roce 2013 takže snížení předpokládaných výdajů v roce 2015 v této položce by nemělo mít žádný negativní dopad.

- **Transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně - Pojistné zdravotního pojištění – platba státu o 350 mil. Kč**

Přes dvojnásobné navýšení částky pojistného státu za státní pojištěnce ze 723,-Kč (do konce října 2013) na 787,- Kč (do konce června 2014) na konečných 845,-Kč je v návrhu platby pojistného na rok 2015 ještě předpokládán nárůst státních pojištěnců v roce 2015. A to i přesto, že se očekává snížení počtu nezaměstnaných proti předchozímu období a k nárůstu státních zaměstnanců není důvod. I při předpokládaném snížení této položky o navrhovanou částku budou výdaje postačovat pro platbu pojistného pro téměř 6,1 mil. státních pojištěnců, což je rozhodně vyšší číslo než skutečnost let 2013 i 2014.

- **Výdaje na volby celkem o 80 mil. Kč**

Rok 2015 je nevolebním rokem a kromě velmi malé pravděpodobnosti doplňovacích voleb v některých malých obcích, případně některém ze senátních obvodů není důvod rozpočtovat prostředky v navržené výši. V roce 2011, kdy byl naposledy nevolební rok jako v roce 2015, byla skutečnost výdajů 23,6 mil. Kč. I po navrženém snížení bude v této položce rozpočtováno pro rok 2015 o 51% více výdajů než ve stejném období nevolebního roku 2011.

- **Datové schránky celkem o 70 mil. Kč**

Datové schránky byly koncipovány jako nástroj úspory prostředků a snížení státní administrativy. Skutečné výdaje v roce 2013 byly 500 mil. Kč, skutečné výdaje roku 2014 by neměly být vyšší a v roce 2015 by neměly dále narůstat. Není pro to důvod. I při předpokládaném snížení by rozpočtované výdaje v této položce byly o 7% vyšší, což je nárůst, který je nárůst vyšší než růst inflace a cen.

- **Odvod vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie o 250 mil. Kč**

Odvod vlastních zdrojů je odvozen od vývoje HDP v konkrétní zemi EU. Skutečné výdaje roku 2013 činily 37,2 mld. Kč. Skutečnost za 1. - 10. 2014 činí 31 mld. Kč, je o 1,5 mld. Kč nižší než ve stejném období roku 2013 a s největší pravděpodobností bude i nižší než rozpočtovaná částka ve státním rozpočtu na rok 2014. Rozpočtovaný nárůst pro rok 2015 oproti rozpočtu 2014 o 2,6 mld. Kč je příliš vysoký a proto snížení částky o 250 mil. Kč (při zachovaném nárůstu rozpočtované položky o 2,35 mld. Kč proti rozpočtu 2014) je dostatečný.

**Celkové snížení kapitoly VPS ve výše uvedených položkách bude činit 1 mld. Kč.**

**Druhá část pozměňovacího návrhu předpokládá navýšení položek v kapitole 333 MŠMT takto:**

- **B. III. 6 Podpora činnosti v oblasti sportu o 1 mld. Kč, v tom:**
  - B. III. 6. 1. Sportovní reprezentace o 200 mil. Kč
  - B. III. 6. 2. Všeobecná sportovní činnost o 500 mil. Kč
  - Rozpočet výdajů EDS/SMVS Program 133 512 – pro sportovní činnost o 300 mil. Kč

Z výše psaného je zřejmé, že pozměňovací návrh není v rozporu s legislativou EU. Naopak snižuje diferenci ve financování sportu mezi průměrem EU a ČR.

Návrh neodporuje ani rozpočtovým pravidlům, ani nenarušuje již schválenou výši celkových výdajů, příjmů i salda SR pro rok 2015.

Návrh nemá negativní dopad do celkového objemu výdajů. V dlouhodobějším horizontu může mít vliv na celkové snížení výdajů státního rozpočtu v oblasti zdravotnictví, protože je prokázáno, že 100 Kč výdajů na sport může ušetřit až 253 Kč na léčbu civilizačních chorob vznikajících v důsledku obezity a v závislosti na pasivní způsob života.<sup>1</sup>

Návrh má pozitivní dopad do příjmů státního rozpočtu. Sport do státního rozpočtu odvádí cca 37 mld. Kč ročně na daních a sociálním pojištění, přičemž je prokázáno, že 1 Kč výdajů ze SR multiplikuje až 3,55 Kč příjmů do státního rozpočtu.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Analytická studie pro ČOV Prevence nemocí vyvolaných nadváhou a obezitou prostřednictvím sportu, KPMG, březen 2014

<sup>2</sup> Analyticko-koncepční studie Koncepce financování sportu v ČR, KPMG, duben 2012

## Podíl výdajů na sport (SR+loterie) na celkových výdajích SR (%)



### Co slíbila vláda na období 2013-2017(koaliční smlouva)

- Budeme podporovat zdravý životní styl, který je podstatnou složkou zdravotního stavu i schopnosti občana aktivně působit v moderní společnosti.
- Navýšíme čerpání z fondu prevence zdravotních pojišťoven na boj s obezitou mládeže.
- Ve vzdělávacích programech posílíme výchovu ke sportu a zdravému životnímu stylu.
- Budeme motivovat k vytváření finančně dostupných sportovně-rekreačních programů v rámci mimoškolní činnosti.
- Chceme stabilní prostředí financování sportovních klubů s důrazem na práci s mládeží, prostředí podporující spolufinancování sportovních činností.
- Připravíme nový zákon o podpoře sportu.
- Úkolem státu je postupně zajistit pro sport vícezdrojové financování ze státního rozpočtu, rozpočtu krajů, obcí a sponzorských zdrojů.
- Stanovíme kritéria pro veřejnou podporu mezinárodních sportovních akcí v České republice.
- Vytvoříme podmínky pro trenéry a sportovní instruktory mládeže včetně příležitostí pro druhou kariéru aktivních sportovců.
- Podpoříme občanská sdružení, spolky, neprofesionální organizace působící v oblasti sportu a tělovýchovy a jejich transparentní financování ze státního rozpočtu.

## II. Znění komplexního pozměňovacího návrhu k tisku 331/0

### A. Snížení výdajů státního rozpočtu:

#### Kapitola 398 VPS:

Název položky	Původní výše	Změna	Po změně (tis.Kč)
Odškodnění obětem trestné činnosti, škody způsobené při výkonu veřejné moci, soudní spory z titulu ochrany osobnosti, soudní řízení o omezení vlastnického práva	850 000 000	- 250 000 000	600 000 000
Transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně - Pojistné zdravotního pojištění – platba státu	62 181 000 000	- 350 000 000	61 830 000 000
Výdaje na volby	115 600 000	- 80 000 000	35 600 000
Datové schránky	605 000 000	- 70 000 000	535 000 000
Odvod vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie	39 000 000 000	- 250 000 000	38 750 000 000
<b>Kapitola VPS celkem</b>	<b>142 153 742 837</b>	<b>- 1 000 000 000</b>	<b>41 153 742 837</b>

### B. Zvýšení výdajů státního rozpočtu

#### Kapitola 333 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Název položky	Původní výše	Změna	Po změně (tis.Kč)
<b>B. III. 6 Podpora činnosti v oblasti sportu, v tom:</b>	<b>2 981 136 340</b>	<b>+1 000 000 000</b>	<b>3 981 136 340</b>
B. III. 6. 1. Sportovní reprezentace	681 909 350	+ 200 000	881 909 350
B. III. 6. 2. Všeobecná sportovní činnost celkem,	1 297 624 000	+ 500 000	1 797 624 000
<b>z toho :</b> P III činnost sportovních organizací	152 524 000	+ 350 000	502 524 000
P IV údržba a provoz sportovních zařízení	210 000 000	+ 100 000	300 000 000
P V Činnost sportov. svazů	670 000 000	+ 50 000	720 000 000
Rozpočet výdajů EDS/SMVS Program 133 512 – pro sportovní činnost	620 100 000	+ 300 000	920 000 000
<b>Kapitola MŠMT celkem</b>	<b>135 904 523 416</b>	<b>+1 000 000 000</b>	<b>136 904 523 416</b>

**Saldo změn výdajů státního rozpočtu = 0**